

Поштовани,

Пред Вама се налази девет предлога закона који представљају наставак наших напора да трансформишемо управу у ефикаснију, професионалнију и модернију сервис свих грађана Србије. За остварење наших циљева, потребно је и да унапредимо учешће грађана у доношење политика, а на то нас обавезују и Устав Републике Србије, Кодекс добре управе и Стратегија реформе јавне управе, али и лична одговорност сваког од нас према грађанима, који нас плаћају.

Стога Предлогом измена и допуна Закона о локалној самоуправи подстичемо грађане на иницијативу, уводимо обавезу градовима и општинама да консултују грађане о инвестиционом делу буџета, а изменом у Закону о државној управи, устаљену праксу у Министарству државне управе и локалне самоуправе да спроводимо јавне консултације у фази припреме нацрта закона, претварамо у обавезу за све државне органе.

Водећи рачуна о оптимизацији, тежња нам је да смањимо број локалних функционера у односу на број становника те општине или града. Подстичемо општине и градове да више сарађују и помажу једни другима у недостатку капацитета, а месним заједницама враћамо стару улогу у повезивању грађана са локалном самоуправом.

Као један од корака у стварању ефикасније управе, изменама и допунама Закона о матичним књигама обезбеђујемо да електронски упис података из матичних књига буде први и обавезан, што ће омогућити и брже поступање управе према грађанима. Поред издавања извода било где у Србији, сада ће то бити могуће и ван ње. Овим предлогом предвиђамо и упис промене пола у матичне књиге, на основу потврде здравствене установе, што је реализација једне од мера за прихватање родне разноликости као саставног дела модерног европског друштва.

Једна од највећих драгоцености нашег друштва јесте чињеница да су 13% наших грађана представници националних мањина. Иако сам става да би нам многе европске земље позавиделе на мањинским политикама, наш посао није завршен и није орочен, па отуда пред Вама и предлози закона који унапређују услове за остваривање права мањина, попут исписивања топонима на језицима мањина, позитивне дискриминације при запошљавању и др.

Реформа јавне управе подразумева и унапређење управљања кадровима и финансијама, те предлозима закона који се тичу рада и плата у јавним агенцијама управо идемо ка томе - уводимо обавезне конкурсе и провере знања људи који се запошљавају у агенцијама, осигуравамо већу стручност чланова управних одбора и директора и бољу контролу расхода.

Циљ нам је да сви грађани у свим сегментима друштва буду задовољни у остваривању права и обавеза, као и јавни службеници, носиоци свих ових промена.

Бранко Ружић  
министар

**Након 15 година прошло је  
једне деценије смо активирали  
Фонд за националне  
мањине са фокусом на  
информисање на језицима  
националних мањина.  
Ове године Фонд је увећан  
12 пута и износи 21.8  
милиона динара**

**Ове године 320  
милиона динара за  
инфраструктурне  
радове, развој управе  
и културне и спортиске  
манифестације кроз  
Фонд МДУЛС за локал.  
32 пута више средстава  
неће лане**

## ДЕВЕТ ЗАКОНА ЗА СТВАРАЊЕ ЕФИКАСНИЈЕГ, ПРОФЕСИОНАЛНИЈЕГ И МОДЕРНИЈЕГ СЕРВИСА ГРАЂАНА

ПРЕД ВАМА СУ

# Управа по мери свих нас



МИНИСТАРСТВО  
ДРЖАВНЕ УПРАВЕ  
И ЛОКАЛНЕ  
САМОУПРАВЕ

ПОТРАЖИТЕ НАС И НА ДРУШТВЕНИМ  
МРЕЖАМА

reformajavneuprave

mduls

MDULS

**1.** ПРЕДЛОГ ЗАКОНА О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ЛОКАЛНОЈ САМОУПРАВИ

**2.** ПРЕДЛОГ ЗАКОНА О ИЗМЕНИ И ДОПУНИ ЗАКОНА О ДРЖАВНОЈ УПРАВИ

**3.** ПРЕДЛОГ ЗАКОНА О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О МАТИЧНИМ КЊИГАМА

**4.** ПРЕДЛОГ ЗАКОНА О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ЈАВНИМ АГЕНЦИЈАМА

**5.** ПРЕДЛОГ ЗАКОНА О ПЛАТАМА ЗАПОСЛЕНИХ У ЈАВНИМ АГЕНЦИЈАМА И ДРУГИМ ОРГАНИЗАЦИЈАМА КОЈЕ ЈЕ ОСНОВАЛА РЕПУБЛИКА СРБИЈА, АУТОНОМНА ПОКРАЈИНА ИЛИ ЈЕДИНИЦА ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ

**6.** ПРЕДЛОГ ЗАКОНА О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О НАЦИОНАЛНИМ САВЕТИМА НАЦИОНАЛНИХ МАЊИНА

**7.** ПРЕДЛОГ ЗАКОНА О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ЗАШТИТИ ПРАВА И СЛОБОДА НАЦИОНАЛНИХ МАЊИНА

**8.** ПРЕДЛОГ ЗАКОНА О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О СЛУЖБЕНОЈ УПОТРЕБИ ЈЕЗИКА И ПИСМА

**9.** ПРЕДЛОГ ЗАКОНА О ПОТВРЂИВАЊУ ДОДАТНОГ ПРОТОКОЛА ЕВРОПСКОЈ ПОВЕЉИ О ЛОКАЛНОЈ САМОУПРАВИ О ПРАВОУ ДА СЕ УЧЕСТВУЈЕ У ПОСЛОВИМА ЛОКАЛНИХ ВЛАСТИ

# БОЉИ РАД ОПШТИНА И ГРАДОВА И ВЕЋЕ УЧЕШЋЕ ГРАЂАНА У ДОНОШЕЊУ ПОЛИТИКА

## Изменама и допунама Закона о локалној самоуправи и Закона о државној управи постижемо

- **Бољу примену института непосредне демократије и веће укључивање јавности**
- укључивање грађана у поступак припреме инвестиционог дела буџета локалне самоуправе. Грађани ће имати могућност да кажу шта да се гради.
- укључивање најшире јавности у сам поступак припреме закона, стратешких и других докумената јавних политика. Грађани, стручна јавност и невладин сектор имаће могућност да више утичу на креирање политика.
- подстицање грађана на покретање иницијатива од значаја за њихову средину. Утврђује се да је пет одсто укупног броја грађана са бирачким правом довољно да се покрене грађанска иницијатива.
- **ефикаснији рад општина и градова**
- утврђивање минималног рока за сазивање седнице Скупштине општине/града од 24 часа. Спречавањем злоупотребе овлашћења у погледу непримереног рока за сазивање седница скупштине, омогућавамо њихов бољи рад.
- број локалних функционера зависиће од броја становника општине или града. Везујемо број функционера за број становника, након наредних избора, у циљу веће ефикасности, оперативности и економичности.
- уређивање положаја месне заједнице и односа са општином/градом. Тежња је да месне заједнице буду места где ће се препознати проблеми и разговарати о потребама грађана.
- општине и градови се подстичу на сарадњу. Успоставља се механизам за заједничко обављање свих послова општина и градова, које су од интереса за грађане, попут комуналних, инспекцијских и сличних послова.

Све ове промене у складу су са Европском повељом о локалној самоуправи о праву да се учествује у пословима локалних власти и Закон о Додатном протоколу потврђује пут Републике Србије ка оснаживању демократских принципа, пре свега, учешће грађана у пословима локалних власти.

# ЗА ЕФИКАСНИЈУ УПРАВУ И БОЉИ ПОЛОЖАЈ МАЊИНА

- ЈОШ ЕФИКАСНИЈИ У СВОМ ПОСЛУ, А ГРАЂАНИ ЗАДОВОЉНИЈИ УСЛУГАМА

Решења садржана у Предлогу закона о изменама и допунама Закона о матичним књигама доносе:

- **максималну сигурност, тачност и поузданост система вођења матичних књига.** Успостављањем Регистра матичних књига ови подаци ће се водити у електронском облику, уз задржавање папирног облика, те ће се размена података из ових база за потребе решавања разних поступака који се воде пред другим органима вршити електронским путем.
- **грађани ће, ма где год се налазили у Србији или ван ње, моћи да добију изводе из матичних књига.** Матичне књиге дипломатско-конзуларних представништва биће саставни део Регистра матичних књига, поред матичних књига свих општина и градова, које су закључно са мајом 2018. године пребацили више од 98% података из матичних књига.
- ЈОШ БОЉИ УСЛОВИ ЗА ОСТВАРИВАЊЕ ПРАВА ПРИПАДНИКА НАЦИОНАЛНИХ МАЊИНА
- **доношење политика у складу са потребама мањина.** Предлогом закона о изменама и допунама Закона о матичним књигама омогућавамо добровољни упис податка о националној припадности, чиме се нашим грађанима обезбеђује право на очување посебности, као изражавање, чување и неговање своје припадности одређеној националној мањини.
- **ефикаснији национални савети националних мањина и њихов транспарентнији рад.** Предлогом измена и допуна Закона о националним саветима националних мањина предлажемо јасније дефинисање овлашћења националних савета националних мањина, смањење прекомерне политизације и транспарентнији рад националних савета.
- **Позитивна дискриминација припадника националних мањина у погледу запошљавања.** Тежња је да се са овом активности настави до постизања одговарајуће заступљености запослених у јавном сектору на свим нивоима територијалне организације.
- **Исписивање топонима на језицима националних мањина.** Предлажемо да се у насељеним местима у општини или граду у којима национална мањина достиже 15% укупног становништва, називи улица, тргова, насељених места и други топоними исписују на језику те мањине.

- **Обезбеђивање могућности да се мањински народни посланик обрати на свом језику у Народној скупштини Србије.** За остварење овог права, поред техничких могућности за које је Народна скупштина дужна да обезбеди, важно је и да народни посланик припада националној мањини чији број у укупном становништву Републике Србије прелази 2% према последњем попису.

## КОРАК ДАЉЕ У РЕФОРМИ СИСТЕМА ПЛАТА

Изменама и допунама Закона о јавним агенцијама и новим Законом о платама у јавним агенцијама које финансира РС, АП или ЈЛС успостављамо усклађен систем радних односа и плата у целом јавном сектору.

- **обавезни јавни конкурс при запошљавању и провера знања кандидата.** Тежња је професионализација и одабир најбољих кадрова у јавним агенцијама.
- **утврђена правила за именовање чланова УО и директора и даљи њихов рад.** Једино лица са девет/пет<sup>1</sup> година радног искуства из области рада агенције могу бити именована на ове функције, на највише 5 година, у три мандата. Ова лица не могу бити функционери политичке странке.
- **боља контрола и распоред прихода.** Вишак прихода се усмерава или на развој агенције или се враћа у буџет РС, а не на неконтролисано и нетранспарентно увећање плата појединаца.
- **уводе се правила у циљу спречавања сукоба интереса.** У циљу испуњавања обавеза из Акционог плана за преговарачко поглавље 23 и тежње Владе Србије да се спречи сукоб интереса и ризик од корупције закон предлаже правила у вези примања поклона, додатног рада, чланству и раду у другим органима и правним лицима.
- **усклађивање основних елемената плата запослених са системским Законом о платама у јавном сектору и уједначавање правног положаја запослених.** Напушта се режим утврђивања зарада на основу елемената из Закона о раду.

1 Пет година је код агенција које оснива општина или град

